บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี (กง.กม. โทร. ๐-๗๓๓๔-๙๕๑๙

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ ~ **วันที่** ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ ด้วย จว.ปน. แจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบด้วย สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล สรุปข้อร้องเรียนของคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนและสรุปข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือ มท. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๒ จว.ปน. ขอความร่วมมือ สถจ. ดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ทั้งนี้ ทาง จว.ปน. ได้แจ้งให้ อปท. ได้ทราบโดยตรงแล้ว

๒. ข้อเสนอ/ข้อพิจารณา

เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ติดบอร์ดประกาศเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๒.๒ ประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์ สถจ.ปน. www.pattanilocal.go.th

๒.๒ แจ้งเวียนข้าราชการในสังกัดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

(นายฤทธิรณ แวอาแซ)
หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

(นายกฤตภาส วิรัตน์กุล)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รักษาราชการแทน
ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
๒๙ มิ.ย. ๖๑

.....นางสาวนัฐวีณ์ฯ จนท. /พิมพ์

Print สารบรรณกลาง 16.22 น.

☐ ส่.บห.
☐ กง.บถ.
☐ กง.สส.
☑ กง.กม.
☐ กง.กง.

สธจ. ปัตต
รับที่ 5334
วันที่ 26 มิ.ย. 2561
เวลา 9.40น.

ที่ ปน ๐๐๑๗.๓/ว ๑๖๓๗๗

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง นายอำเภอทุกอำเภอ ผู้บริหารสถานศึกษา นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานีและนายกเทศมนตรีเมืองตะลุบัน

สิ่งที่ส่งมาด้วย บทความเผยแพร่ความรู้ฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบด้วย สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนและสรุปข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติดังกล่าว

จังหวัดปัตตานี จึงขอให้ท่านดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้ที่เว็บไซต์ของกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย www.gad.moi.go.th เมนูหลัก "งานประจำ" หัวข้อย่อย "หนังสือสั่งการ หนังสือเวียน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐" ทั้งนี้ ขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสือชัย เจริญทรัพย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มงานอำนวยการ
โทร./โทรสาร ๐-๗๓๓๔-๙๐๐๒
: E-mail : pn๐๐๑๗.๓@gmail.com

บทความ ๑๖/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ช่วยเหลือกันนี่นา !

เรื่องนี้ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง ที่ประชาชนสามารถใช้สิทธิขอสำเนาเอกสารเพื่อไปพิสูจน์สิทธิความเป็นเจ้าของบ้านได้อีกเรื่องหนึ่งครับ หรือเป็นเอกสารอื่นก็อาจพอใช้เทียบเคียงเป็นแนวได้

เรื่องนี้ครับ นายสตางค์ได้ไปติดต่อราชการกับกรุงเทพมหานคร แต่ไม่ทราบว่าไม่พอใจด้วยเรื่องอะไร จึงได้ร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่อกรุงเทพมหานคร แล้วต่อมาก็อ้างว่าได้รับการเปิดเผยหนังสือการดำเนินการทางวินัยที่มีเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครลงชื่อไว้ในสำเนาคู่ฉบับของหนังสือ แต่เขาเห็นว่าการดำเนินการทางวินัยนั้น เป็นการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ที่ถูกร้องเรียน จึงต้องการทราบรายชื่อหัวหน้าฝ่ายวินัย หัวหน้ากลุ่มงานวินัย และเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการทางวินัยในช่วงเวลาวันที่ ๗-๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อตรวจสอบอำนาจและหน้าที่ของบุคคลกลุ่มนี้ และจะใช้สิทธิคัดค้านบุคคลดังกล่าวในอนาคตต่อไป แสดงว่านายสตางค์คงต้องไปที่กรุงเทพมหานครอีกหลายครั้ง และไม่ประสงค์ให้เจ้าหน้าที่กลุ่มนี้ดำเนินการเรื่องของตัวเอง ดังนั้น นายสตางค์จึงได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อกลุ่มบุคคลดังกล่าว แต่สำนักปลัดกรุงเทพมหานครมีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล นายสตางค์จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาข้อเท็จจริงจากคำอุทธรณ์ เหตุผลของหน่วยงานและตัวเอกสารที่นายสตางค์มีคำขอแล้วเห็นว่า รายชื่อเจ้าหน้าที่ทั้งหมดดังกล่าวประกอบด้วยชื่อ และตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงอำนาจและหน้าที่ในการปฏิบัติงานตามปกติของเจ้าหน้าที่แต่ละคนที่ดำรงตำแหน่งนั้น ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อย่างใด แต่เป็นข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผย จึงวินิจฉัยให้สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่นายสตางค์ เรื่องคล้าย ๆ กันอย่างนี้ผมเคยได้รับโทรศัพท์หารือจากเทศบาลแห่งหนึ่งว่า ประชาชนมีหนังสือขอคำสั่งมอบหมายงานปลัดเทศบาลจะให้ได้หรือไม่ ผมก็ให้คำตอบไปอย่างนี้แหละครับ ก็ลดจำนวนเรื่องร้องเรียนหรืออุทธรณ์ได้

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับ "เปิดเผยเป็นหลักปกปิดเป็นข้อยกเว้น" ติดต่อได้ที่ ๐๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th

(ที่ สค ๒๔/๒๕๕๙)

บทความ ๑๗/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

แค่ซ่อมรถ ผิดตรงไหน

เรื่องนี้ผู้อุทธรณ์ส่งรถของราชการไปซ่อมตรวจสภาพ เพียงแต่เปลี่ยนจากร้านหนึ่งเป็นอีกบริษัทหนึ่ง ถึงขั้นถูกฟ้องดำเนินคดีอาญา จึงขอสำเนาเอกสารไปเตรียมสู้คดี

นางสาวจันทร์วาดได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลเนินพระ เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือที่นายกเทศมนตรีตำบลเนินพระ มอบหมายพนักงานเทศบาลให้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับนางสาวจันทร์วาด ในข้อหาแก้ไขเอกสารของราชการ แต่เทศบาลตำบลเนินพระปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่า กรณีนี้นายกเทศมนตรีทำในนามเทศบาลไม่ได้ทำในนามส่วนตัว ส่วนกรณีหนังสือแจ้งความดำเนินคดีอยู่ในสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวน เป็นส่วนหนึ่งของสำนวนที่ยังไม่แล้วเสร็จ ขอให้นางสาวจันทร์วาดไปขอข้อมูลข่าวสารนั้นกับพนักงานสอบสวน นางสาวจันทร์วาดจึงได้มีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้แทนเทศบาลตำบลเนินพระได้ไปชี้แจงและนำเอกสารตามที่นางสาวจันทร์วาดมีคำขอไปประกอบการชี้แจงว่า นางสาวจันทร์วาดเป็นข้าราชการของเทศบาลมีหน้าที่ หนึ่ง สอง สาม และ สี่ ได้แก้ไขหนังสือราชการขอส่งรถบรรทุกขยะจำนวน ๑ คัน เข้าตรวจเช็คสภาพและซ่อมแซมจากร้าน ส. เป็นบริษัท ว. จึงแจ้งความดำเนินคดีอาญาและดำเนินการทางวินัยกับนางสาวจันทร์วาด สำหรับเหตุผลที่ปฏิเสธเนื่องจากเห็นว่าเป็นเอกสารในสำนวนคดีของพนักงานสอบสวน จึงแนะนำให้ไปขอจากสถานีตำรวจภูธร ประกอบกับหากเปิดเผยเอกสารให้แล้ว ถ้านำไปเผยแพร่บนเครือข่ายสังคมออนไลน์ อาจเกิดความเสียหายแก่เทศบาลได้ จึงไม่อนุญาต

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นางสาวจันทร์วาดมีคำขอคือ หนังสือที่นายกเทศมนตรีตำบลเนินพระมอบหมายพนักงานเทศบาลให้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับนางสาวจันทร์วาดประกอบด้วยเอกสารสองฉบับ คือ หนังสือแจ้งความดำเนินคดีอาญาของเทศบาลตำบลเนินพระ และหนังสือมอบอำนาจพนักงานเทศบาลในการดำเนินคดี ข้อมูลข่าวสารทั้งสองอย่างนี้เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องร้องคดี ซึ่งนางสาวจันทร์วาดเป็นผู้ถูกกล่าวหาว่าปลอมแปลงเอกสารของราชการ ก็ถือว่าร้ายแรง ควรที่จะได้รับทราบข้อกล่าวหาและเอกสารที่จำเป็นสำหรับใช้ปกป้องสิทธิของตนเองอย่างเพียงพอและเป็นธรรมทั้งทางวินัย และคดีอาญา ประกอบกับมิใช่ข้อมูลที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ เมื่อพิจารณาเหตุผลโดยรอบคอบประกอบกันแล้ว เห็นว่าเปิดเผยให้ทราบได้ จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลเนินพระเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหนังสือแจ้งความดำเนินคดีอาญาของเทศบาลตำบลเนินพระ และหนังสือมอบอำนาจพนักงานเทศบาลในการดำเนินคดีพร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นางสาวจันทร์วาด

ส่วนเรื่องคดีก็ไปว่ากันครับว่าได้ปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบแล้วหรือไม่ ราชการจะได้ประโยชน์อะไรจากการเปลี่ยนร้าน มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับ "เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น" ติดต่อได้ที่ ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๗๘ www.oic.go.th (ที่ สค ๒/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๑๘/๒๕๖๑

วีระเขษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ถูกพระร้องเรียนค่ะ

เคยมีแต่ข่าวปอย ๆ ทางสื่อว่า พระถูกชาวบ้านร้องเรียน บางแห่งถึงขั้นนิมนต์ไปอยู่วัดอื่น เรื่องนี้ข้าราชการสาวถูกพระร้องเรียนบ้าง ด้วยเรื่องอะไร กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ฯ ไปเกี่ยวอย่างไร ไปอ่านกันครับ

เรื่องเป็นมาอยู่ว่า พระ ก. ได้มีหนังสือถึงจังหวัดหนองคาย เพื่อขอสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีร้องเรียนกล่าวหานางสาวดี เจ้าหน้าที่สำนักงานทะเบียนอำเภอ ว่าใช้ดุลพินิจเกินกว่าที่ระเบียบกำหนดไว้ สร้างเงื่อนไขให้ล่าช้าเรื่องขอเปลี่ยนชื่อตัวบุตรสาวของนางแดง โยนงานให้เจ้าหน้าที่คนอื่น และพูดจาไม่เหมาะสม จังหวัดหนองคายมีหนังสือแจ้งปฏิเสธว่าจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและกระทบประโยชน์ได้เสีย และพระ ก. ก็ไม่ได้อยู่ในที่เกิดเหตุ เพราะเจ้าหน้าที่นิมนต์ไปพักรอที่ห้องทำงาน เป็นเพียงผู้พานางแดงไปติดต่อราชการ ซึ่งก็ได้แจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงให้ทราบโดยละเอียดแล้ว สุดท้าย เจ้าหน้าที่ก็ได้เปลี่ยนชื่อตัวให้ตามความประสงค์แล้วภายในวันเดียวกัน การเปิดเผยข้อมูลในสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงจึงไม่เกิดประโยชน์อะไรเลย พระ ก. จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ข้อเท็จจริงมีอยู่ว่า พระ ก. ผู้อุทธรณ์พร้อมด้วยข้าราชการ ๒ คน พานางแดงไปที่อำเภอเพื่อขอเปลี่ยนชื่อให้กับบุตรสาวจากนางสาวสวยเป็นนางสาวสวยกว่า ในการดำเนินการนี้ พระ ก. ได้กล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่สำนักทะเบียนอำเภอปฏิบัติหน้าที่ใช้ดุลพินิจเกินกว่าที่ระเบียบกำหนดไว้ สร้างเงื่อนไขให้การขอเปลี่ยนชื่อตัวล่าช้า โยนงานให้เจ้าหน้าที่คนอื่น พูดจาไม่เหมาะสม จะไม่ยอมเปลี่ยนชื่อให้ ต้องไปเอาหนังสือมอบอำนาจจากบิดามาก่อนจึงจะทำให้ ซึ่งเรื่องนี้จังหวัดหนองคายได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเห็นว่าไม่มีมูล ให้ยุติเรื่อง ซึ่งพระ ก. เมื่อได้รับทราบผลการดำเนินการแล้วมีความสงสัย จึงมีหนังสือขอสำนวนการสอบสวนเรื่องดังกล่าว จังหวัดเห็นว่าเพื่อให้เกิดความชัดเจนรอบคอบจึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงขึ้น โดยอาศัยข้อมูลเดิมและหาพยานเอกสารเพิ่มเติมอีกส่วนหนึ่ง สรุปว่าไม่มีมูลและควรยุติเรื่อง และแจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงให้พระ ก. ทราบ พร้อมทั้งมีคำสั่งไม่เปิดเผยสำนวนการสอบสวนตามที่มีคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่สำนักงานทะเบียนอำเภอ ได้เสร็จสิ้นและแจ้งผลให้ทราบแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ และเป็นการแสดงความโปร่งใสตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสารตามที่ขอนี้จึงเปิดเผยได้ เว้นแต่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่อยู่และลายมือชื่อของพยานบุคคล ผู้ให้ถ้อยคำ ที่เปิดเผยแล้วจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรให้ปกปิดไว้ จึงวินิจฉัยให้จังหวัดหนองคายเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้แก่พระ ก.

แม้จะเป็นสิทธิของประชาชน แต่ก็ขอให้เข้าใจว่ามีระเบียบข้อปฏิบัติในการดำเนินการในแต่ละเรื่องอยู่ครับ เป็นข้าราชการอดทนไว้นะครับ ทำหน้าที่ให้ถูกต้องครบถ้วน มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ www.oic.go.th *"ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สขร. นะครับ"* (ที่ สค ๑๐๖/๒๕๖๑)

บทความ อ. ๑๙/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ขอตรวจสอบหน่อยครับ

เรื่องนี้เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่น่าสนใจครับ เป็นเรื่องที่ชาวบ้านในหมู่บ้านมีการเลือกตั้งแบบประชาธิปไตย เมื่อได้ตัวแทนแล้วก็ขอตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นกันก่อน ก็เชื่อว่าเมื่อได้รับเลือกเป็นตัวแทนหมู่บ้านแล้ว ชาวบ้านคงติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ไปอ่านกันครับ

อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา จัดการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านแทนตำแหน่งที่ว่างลง ก็มีผู้ลงสมัครหลายคน นายลำพูนก็สมัครรับเลือกด้วยเหมือนกัน แต่ไม่ได้รับเลือก จึงมีหนังสือถึงนายอำเภอสิงหนครขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด เพื่อตรวจสอบคุณสมบัติของนายลำปาง เช่น ใบสมัครรับเลือกผู้ใหญ่บ้าน หนังสือรับรองการทำงานของ อบต. หนังสือรับรองหรือหนังสือลาออกของบริษัท น้ำตาล หนังสือบันทึกการสอบสวนตรวจสอบข้อเท็จจริง ระหว่างนายลำปางที่ให้ถ้อยคำต่อนายลำใย และเอกสารอะไรอื่นที่อำเภอสิงหนครจะให้ได้ อำเภอสิงหนครมีหนังสือแจ้งปฏิเสธเนื่องจากนายลำปางคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว นายลำพูนจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

อำเภอสิงหนครมีหนังสือส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารที่นายลำพูนมีคำขอและอำเภอปฏิเสธไปให้คณะกรรมการวินิจฉัยประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่า นายลำพูนมีหนังสือสองฉบับ ไปขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติของนายลำปางที่ได้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน อำเภอเห็นว่าอาจกระทบประโยชน์ได้เสียของนายลำปางจึงสอบถามว่าจะเปิดเผยหรือคัดค้านหรือไม่ ซึ่งนายลำปางได้มีหนังสือคัดค้าน จึงแจ้งปฏิเสธคำขอของนายลำพูน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกผู้ใหญ่บ้าน เป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และการเลือกผู้ใหญ่บ้านดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยและอำเภอสิงหนครมีคำสั่งแต่งตั้งนายลำปางเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพตามมาตรา ๑๕ (๒) ประกอบกับนายลำพูนเป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อรักษาสิทธิของตน แต่ในใบสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน มีข้อมูลส่วนบุคคล เช่น หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน หมายเลขโทรศัพท์ ถ้าเปิดเผยแล้วจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงควรปกปิดในส่วนนี้ไว้ จึงวินิจฉัยให้อำเภอสิงหนครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องตามที่นายลำพูนมีคำขอ เว้นแต่ข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในใบสมัคร

ไม่ได้เป็นผู้ใหญ่บ้านก็ไม่เป็นไรครับ ในฐานะลูกบ้าน ราษฎรในหมู่บ้านก็สามารถมีส่วนร่วมบริหารพัฒนาท้องถิ่นของตนเองได้ครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ www.oic.go.th (สค ๕/๒๕๖๑)

"เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น"

บทความ อ. ๒๐/๒๕๖๑

วีระเชษฐ์ จรรยากูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

อย่างนี้ ก็มีด้วย

เรื่องนี้น่าศึกษาครับ ทั้งความเป็นมาและมุมมอง ตอนแรกดูเหมือนหน่วยงานกำชับแน่นหนาว่าไม่ให้เปิดเผยเอกสาร แต่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ท่านมองว่าอย่างไร

นายขันทองได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง เพื่อขอคัดถ่ายหนังสือแจ้งเวียนภายในกรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลก แต่องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองมีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า นายขันเงินแจ้งไว้ว่าให้แจ้งเวียนให้ทราบภายในเท่านั้น ไม่ให้เผยแพร่กับบุคคลภายนอกเดี๋ยวจะนำไปฟ้องร้อง นายขันทองจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองมีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ตามที่นายอำเภอเมืองพิษณุโลกสั่งการให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อใช้เป็นกรอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งบรรจุโครงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ต่อมาคณะกรรมการฯ ที่ประกอบด้วยบุคคลที่มีรายชื่อตามคำสั่งได้ประชุมโดยมีนายแมงเม่าเป็นประธาน แต่ผู้อุทธรณ์คือนายขันทองไม่มีชื่อเป็นคณะกรรมการฯ และไม่ได้รับเชิญ ได้เข้าห้องประชุมโดยไม่ได้รับอนุญาต แล้วยังขัดขวางการประชุมจนต้องสั่งปิดการประชุม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองจึงมอบอำนาจให้นายขันเงินแจ้งความต่อพนักงานสอบสวน ฐานประพฤติวุ่นวายในสถานที่ราชการ บุกรุกห้องประชุม ต่อมาได้รับแจ้งว่าศาลแขวงพิษณุโลกได้นัดสืบพยานโจทก์ ซึ่งนายขันทองได้ขอร้องกับนายขันเงินและนายแมงเม่าขอให้ยอมความและรับปากว่า จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองอีก ผู้เสียหายจึงไม่ติดใจดำเนินคดีโดยผู้เกี่ยวข้องทุกคนลงชื่อไว้เป็นหลักฐาน โดยเอกสารชุดนี้ นายขันเงินได้ทำบันทึกมอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทองแจ้งเวียนทุกส่วนงานทราบ และไม่ให้นำไปเผยแพร่กับบุคคลภายนอก แม้หน่วยงานจะให้ความสำคัญกับการให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ แต่เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นจึงปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า หนังสือแจ้งเวียนภายในกรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลก แม้นายขันเงินขอให้แจ้งเวียนแต่ไม่ให้เปิดเผยแก่บุคคลภายนอกก็ตาม แต่การแจ้งเวียนหนังสือเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานรัฐ และไม่มีเหตุผลตามมาตรา ๑๕ ที่จะไม่ต้องเปิดเผย ผู้อุทธรณ์คือนายขันทองมีชื่ออยู่ในหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวด้วย เป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้รักษาสิทธิของตน การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ พิจารณาแล้วจึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลดอนทอง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารหนังสือแจ้งเวียนภายในกรณีคำสั่งศาลแขวงพิษณุโลก พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นายขันทอง

เรื่องนี้อาจเป็นเรื่องหวังดี อยากช่วยงานก็ได้ แต่เมื่อเขาไม่มอบหมายแล้วก็ไม่เป็นไร ไม่อย่างนั้นงานราชการอาจเสียหาย หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ www.oic.go.th

"เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น"

(สค ๑๒๓/๒๕๖๑)